



ZAVOD ZA
VJEŠTAČENJE,
PROFESIONALNU
REHABILITACIJU I
ZAPOŠLJAVANJE
OSOBA S
INVALIDITETOM

PROGRAM POTICAJA PRI ZAPOŠLJAVANJU OSOBA S INVALIDITETOM ZA 2017.-2018.

1. Cilj dodjele državne potpore

Potreba pomoći društvene zajednice za uključivanje osoba s invaliditetom na tržište rada prepoznata je u svim dokumentima socijalne politike te politike rada i zapošljavanja. Uređena je Konvencijom UN o pravima osoba s invaliditetom, a u Europskoj uniji i nizom drugih dokumenata, uključivo i direktivama koje su države članice dužne implementirati u nacionalno zakonodavstvo, sve u cilju osiguranja jednostavnijeg i učinkovitijeg zapošljavanja osoba s invaliditetom, profesionalne rehabilitacije i uključivanja u društvenu zajednicu na ravnopravnoj osnovi s drugim osobama.

Konvencijom UN je priznato pravo na rad osobama s invaliditetom na istovjetnoj osnovi s ostalim osobama, što između ostalog uključuje pravo i mogućnost da žive od svojega rada, odnosno da im se omogući uključivanje na tržište rada.

U Republici Hrvatskoj doneseno je odgovarajuće zakonodavstvo koje potiče zapošljavanje i rad osoba s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i pod posebnim uvjetima u integrativnim i zaštitnim radionicama, te uređuje djelatnost i nadležnost Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom.

Drugim riječima, i u Republici Hrvatskoj prepoznat je zajednički interes vođenja sustavne skrbi o zapošljavanju osoba s invaliditetom i njihovom uključivanju na tržište rada te stvaranju potpornih mehanizama i uvjeta koji će pomoći u tom procesu.

Stoga je i osnovni cilj ovog Programa povećati zapošljavanja osoba s invaliditetom koje mogu biti konkurentne na tržištu rada čime bi se istovremeno doprinijelo integraciji i dostajanstvu tih osoba te njihovom poboljšanju uvjeta života.

2. Davatelj potpore

Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Antuna Mihanovića 3, Zagreb (dalje: Zavod).

3. Pravna osnova

Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 157/13, 152/14; dalje: Zakon),

Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 44/14, 2/15, 13/15; dalje: Pravilnik o poticajima),

Pravilnik o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 44/14, 2/15; dalje: Pravilnik o zaštitnim i integrativnim radionicama),

Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji i centrima za profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 44/14, 2/15; dalje: Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji).

4. Propisi za odobravanje i ocjenu državne potpore

Prijedlog programa poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2017.-2018. (dalje: Prijedlog programa) dostavlja se Ministarstvu financija temeljem članka 9. stavka 1. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj: 47/2014) radi davanja mišljenja o usklađenosti sadržaja navedenog Prijedloga programa s pravilima o državnim potporama.

Prijedlog programa predviđa dodjelu državne potpore iz članka 33. (potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije za plaće), članka 34. (potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom) i članka 31. (potpora za usavršavanje) Uredbe komisije (EU) br. 651/2014, o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivim s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora („Službeni list“ EU broj L 187/2014, od 26. lipnja 2014; dalje: Uredba o općem skupnom izuzeću), koje se odnose na dodjelu potpora za osobe s invaliditetom.

5. Naziv potpore

Nakon davanja pozitivnog mišljenja na Prijedlog programa od strane Ministarstva financija, naziv će biti „Program poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2017.-2018.“ (dalje: Program). Program predstavlja akt na temelju kojeg se unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju državne potpore, bez daljnjih mjera provedbe. Državna potpora nije unaprijed vezana uz poseban projekt i dodjeljuje se jednom ili više korisnika, koji su definirani u aktu na općenit i apstraktan način, na neodređeno vremensko razdoblje i/ili u neodređenom iznosu.

6. Definicije

Osoba s invaliditetom je definirana člankom 3. Zakona kao osoba koja ima dugotrajna tjelesna, mentalna, intelektualna ili osjetilna oštećenja koja u međudjelovanju s različitim preprekama mogu sprečavati njezino puno učinkovito sudjelovanje u društvu na ravnopravnoj osnovi s drugima. U stavku 2. i 3. istog članka dana je definicija osobe s invaliditetom s preostalom radnom sposobnosti što za posljedicu ima smanjenu mogućnost radnog osposobljavanja i zapošljavanja.

Minimalna plaća je iznos utvrđen prije izračunatih doprinosa na plaću, koju u tekućoj godini za narednu godinu u Uredbi o visini minimalne plaće donosi Vlada Republike Hrvatske. Za 2016. minimalna plaća je iznosila 3.120,00 kunu.

Integrativna radionica je ustanova ili trgovačko društvo koje se smatra poduzetnikom, a osniva se radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada i zapošljava najmanje 40% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih.

Zaštitna radionica je ustanova ili trgovačko društvo koje se smatra poduzetnikom, a osniva se radi zapošljavanja osoba s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti u integrativnim radionicama i zapošljava najmanje 51% osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih, isključivo na zaštitnim radnim mjestima. Zaštitna radionica mora imati najmanje 5 zaposlenih.

Zaštitno radno mjesto predstavlja redovno radno mjesto koje je razdijeljeno na više funkcionalno povezanih zaštitnih radnih mjesta na kojima se zapošljavaju osobe s invaliditetom.

Samozapošljavanje osobe s invaliditetom smatra se: (i) osnivanje trgovačkog društva, zadruge, udruge obrta i zapošljavanje u tom trgovačkom društvu, zadruzi, udruzi i obrtu, (ii) obavljanje domaće radinosti ili sporednog zanimanja, (iii) obavljanje djelatnosti slobodnog zanimanja (profesionalne djelatnosti), (iv) obavljanje djelatnosti poljoprivrede i šumarstva.

Centar za profesionalnu rehabilitaciju je ustanova osnovana u svrhu organiziranja i izvođenja profesionalne rehabilitacije osoba s invaliditetom koju zajednički osniva Republika Hrvatska i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s jednakim osnivačkim pravima, a iznimno uz njih kao osnivač može se pojaviti i pravna osoba.

Potpورا je svaka mjera koja ispunjava kriterije utvrđene u članku 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (dalje: Ugovor EU).

Radnik s invaliditetom je svaka osoba koja je u skladu s nacionalnim pravom priznata kao radnik s invaliditetom.

Stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda je držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima ili prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama.

Primarna poljoprivredna proizvodnja je proizvodnja proizvoda iz tla ili stočarstva navedenih u Prilogu I. Ugovora EU bez obavljanja dodatnih radnji kojima bi se promijenila priroda tih proizvoda.

Prerada poljoprivrednih proizvoda je svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju.

Poljoprivredni proizvodi su proizvodi navedeni u Prilogu I. Ugovora EU, osim proizvoda ribarstva i akvakulture navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. godine.

Bruto ekvivalent bespovratnog sredstva je iznos potpore koja je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

Intenzitet potpore je bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

Datum dodjele potpore je datum na koji je temeljem primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore.

Zaštićena radna mjesta znači radna mjesta u poduzetniku u kojem radnici s invaliditetom predstavljaju najmanje 30% radnika.

Program potpora znači svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu.

Početak radova znači početak građevinskih radova povezanih s ulaganjem ili prva zakonski obvezujuća obveza za naručivanje opreme ili bilo koja druga obveza koja ulaganje čini neopozivim, ovisno o tome što nastupi prije. Kupnja zemljišta i pripremni radovi, primjerice ishođenje dozvole i provođenje studija izvedivosti, ne smatraju se početkom radova. U slučaju preuzimanja „početak radova“ znači trenutak stjecanja imovine koja je izravno povezana sa stečenom poslovnom jedinicom.

Trošak plaće znači ukupan iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za dotična radna mjesta, a koji se u određenom razdoblju sastoji od bruto plaće prije poreza i obveznih doprinosa kao što su doprinos za socijalno osiguranje, troškovi skrbi za djecu i skrbi za roditelje.

Neto povećanje broja zaposlenika znači neto povećanje broja zaposlenika u dotičnoj poslovnoj jedinici u odnosu na prosječan broj tijekom određenog razdoblja, od kojega se oduzimaju sva radna mjesta izgubljena tijekom tog razdoblja, a broj osoba zaposlenih na puno radno vrijeme, sa skraćenim radnim vremenom i sezonski zaposlenih osoba računava se u odgovarajućim dijelovima njihovih godišnjih jedinica rada.

Za sve ostale izraze i pojmove koji se koriste u ovom Programu izvan područja potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom, a njihove definicije nisu detaljno opisane u točki 6. ovog Programa, primjenjuju se definicije iz članka 2. Uredbe o općem skupno izuzeću.

7. Korisnici

Potpore će se dodijeliti malim, srednjim i velikim poduzetnicima koji zapošljavaju osobe s invaliditetom i osobama s invaliditetom koje se samozapošljavaju na otvorenom tržištu rada, te

integrativnim i zaštitnim radionicama. Integrativne i zaštitne radionice, s obzirom na veličinu, mogu biti mali, srednji i veliki poduzetnici.

Potpora se može ostvariti samo ako je osoba s invaliditetom upisana u očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom.

Osobe s invaliditetom koje se zapošljavaju na otvorenom tržištu rada, a isto tako i u integrativnim i zaštitnim radionicama sklapaju ugovore o radu u skladu s propisima o radnim odnosima.

Pod pojmom mali i srednji poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji zadovoljavaju uvjete utvrđene u Prilogu I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Pod pojmom veliki poduzetnici podrazumijevaju se subjekti koji ne zadovoljavaju uvjete utvrđene u članku 2. Priloga I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Potpora se temeljem ovog Programa ne može dodijeliti poduzetniku u teškoćama.

Smatra se da je poduzetnik u teškoćama ako za njega vrijedi najmanje jedan od sljedećih okolnosti:

- a) u slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim malog i srednjeg poduzeća (dalje: MSP) koje postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegovog vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću“ odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (dalje: Direktiva Vijeća 013/34/EU), a „vlasnički kapital“ obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice;
- b) u slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva“ odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;

- c) ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- d) ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;
- e) u slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:
 - i.) omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika veći od 7,5 i
 - ii.) EBITDA koeficijent pokriva kamata poduzetnika bio niži od 1,0

Temeljem ovog Programa potpora se neće odobriti:

- za djelatnosti vezane uz izvoz u države članice Europske unije ili u treće zemlje, to jest za djelatnosti neposredno vezane uz izvezene količine, uspostavu i rad distribucijske mreže ili druge tekuće troškove povezane s izvoznom djelatnošću i
- ukoliko je potpora uvjetovana time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu.

Ovaj Program primjenjuje se na sve sektore gospodarstva osim na:

- djelatnosti ribarstva i akvakulture, za koje je dodjela potpora obuhvaćena Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni uredbi Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013. str.1.), uz iznimku potpora za usavršavanje iz članka 31. Uredbe o općem skupnom izuzeću, potpora za pristup financiranju za MSP-ove, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom iz odjeljka 6. Uredbe o općem skupnom izuzeću;
- djelatnosti primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku nadoknade za dodatne troškove osim troškova prijevoza u najudaljenijim regijama kako je utvrđeno člankom 15. stavkom 2. točkom (b), potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpore za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom;
- djelatnosti prerade i stavljanja u promet poljoprivrednih proizvoda kad je iznos potpore utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane korisnika ili kada je potpora uvjetovana njezinim djelomičnim ili potpunim prijenosom na primarne proizvođače;
- djelatnosti u sektoru ugljena kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća br. 2010/787 kada se radi o zatvaranju nekonkurentnih rudnika ugljena.

Ako poduzetnici djeluju u sektorima ribarstva i akvakulture, primarnoj proizvodnji poljoprivrednih proizvoda i u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda (u propisanim slučajevima), te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene Uredbe o općem skupnom izuzeću, Uredba o općem skupnom izuzeću se primjenjuje samo na potpore

dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da se na primjeren način osigura, na primjer razdvajanjem djelatnosti ili troškova, da se djelatnosti iz isključenih sektora ne koriste potporama dodijeljenim na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Po ovom Programu, a sukladno članku 1. stavak 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću, neće se dodjeljivati potpore koje se odnose:

- na programe potpore u kojima nije izričito isključeno plaćanje pojedinačne potpore u korist poduzetnika koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Komisije kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama;
- na jednokratne potpore u korist poduzetnika iz prethodne alineje;
- na potpore poduzetnicima u teškoćama, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama.

Po ovom Programu, a sukladno članku 1. stavak 5. Uredbe o općem skupnom izuzeću, neće se dodjeljivati potpore koje se odnose:

- na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje potporu u trenutku plaćanja potpore dopušten je;
- na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvedenu ili usluge pružene na državnom području;
- na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.

Isto tako, temeljem ovog Programa potpora se neće odobriti poduzetnicima koji:

- nemaju barem poslovnu jedinicu ili podružnicu u Republici Hrvatskoj u trenutku plaćanja potpore;
- ne dostave sve podatke i dokumentaciju zatraženu od Zavoda.

8. Trajanje Programa

Ovaj Program će se primjenjivati od 09.02.2017. godine, odnosno od 15-tog dana od datuma donošenja pozitivnog mišljenja Ministarstva financija, do zaključno 31.12.2018. godine.

Državne potpore iz Programa, Zavod će dodjeljivati nakon što dobije pozitivno mišljenje Ministarstva financija o njegovoj usklađenosti s pravilima o državnim potporama sukladno članku 9. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 47/14) i Odluci Vlade Republike Hrvatske kojom su prihvaćene Smjernice politike državnih potpora za razdoblje 2016.-2018. („Narodne novine“, broj 147/16).

9. Instrument potpore

Instrument dodijele potpore je subvencija za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije za plaću u svrhu kompenzacije dijela troška plaće zbog smanjene radne učinkovitosti koja je posljedica utvrđenog invaliditeta (članak 33. Uredbe o općem skupnom izuzeću), subvencija u obliku naknade dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom (članak 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću) i subvencije za obrazovanje/usavršavanje radnika s invaliditetom (članak 31. Uredbe o općem skupnom izuzeću).

Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija plaće, potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom, te potpore za usavršavanje spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavak 3. Ugovora i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavak 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u članku 31., 33. i 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću, te poglavlju I. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

10. Intenzitet potpore i prihvatljivi troškovi

Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova po ovom Programu, svi iznosi koji se upotrebljavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi popraćuju se pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani.

Ako se potpora po ovom Programu ne dodjeljuje u obliku bespovratnog sredstva, iznos potpore jednak je bruto ekvivalentu bespovratnog sredstva.

Potpore koje se po ovom Programu isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljivi troškovi po ovom Programu treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju, diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

Uvažavajući naprijed navedeno, potpore po ovom Programu dodjeljuju se u intenzitetu potpore i prihvatljivim troškovima, za kako slijedi:

A) Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće sukladno članku 33. Uredbe o općem skupnom izuzeću, dodijelit će se temeljem sljedećih uvjeta:

- (i) Intenzitet potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće za poduzetnike na otvorenom tržištu rada i osobe s invaliditetom koja se samozapošljava i za integrativne radionice iznosi od 10% do 70% iznosa minimalne plaće za svaku osobu s invaliditetom. Visina subvencije zavisi od nalaza centra za profesionalnu rehabilitaciju koji procijenjuje radnu učinkovitost osobe s invaliditetom na način kako je to utvrđeno u Standardima usluga sukladno Poglavlju 3. Nalaz i mišljenje o procijeni radne učinkovitosti iz Pravilnika o profesionalnoj rehabilitaciji. U okviru svoje procijene centar za profesionalnu rehabilitaciju utvrdit će da li je osoba zbog svog invaliditeta zapošljiva na otvorenom tržištu rada ili u integrativnoj radionici ili isključivo na zaštitnom radnom mjestu. S obzirom na utvrđeni stupanj radne učinkovitosti visina subvencije iznosi:

PROCJENA RADNE UČINKOVITOSTI	ZAPOSLLENJE	SUBVENCIJA U % MINIMALNE PLAĆE
iznad 90 i uključujući 95%	Na otvorenom tržištu rada	10
iznad 80 i uključujući 90%	Na otvorenom tržištu rada ili u integrativnim radionicama	20
iznad 70 i uključujući 80%		30
iznad 60 i uključujući 70%		40
iznad 50 i uključujući 60%		50
iznad 30 i uključujući 50%		70

Kada centar za profesionalnu rehabilitaciju utvrdi da je osoba s invaliditetom, s obzirom na procijenjenu radnu učinkovitost, zaposliva jedino na zaštitnom radnom mjestu tada subvencija iznosi 75% minimalne plaće za svaku osobu s invaliditetom u razdoblju tijekom kojeg je radnik s invaliditetom zaposlen.

Pravilnikom o profesionalnoj rehabilitaciji je predviđeno da centri za profesionalnu rehabilitaciju u roku od 3 godine od stupanja na snagu ovog Pravilnika odnosno do 31. ožujka 2017. moraju izvršiti procjenu radne učinkovitosti zaposlenih osoba s invaliditetom, a dok to ne učine, subvencija će se isplaćivati za svaku zaposlenu osobu s invaliditetom u iznosu od 50% minimalne plaće.

- (ii) Prihvatljivi trošak je minimalna plaća za bilo koje razdoblje tijekom kojega je radnik s invaliditetom zaposlen.
- (iii) Ako zapošljavanje ne predstavlja neto povećanje broja zaposlenika u dotičnom poduzetniku u odnosu na prosjek za proteklih 12 mjeseci, radno mjesto/radna mjesta ispražnjena su zbog dobrovoljnog odlaska, invalidnosti, umirovljenja zbog dobi, dobrovoljnog smanjenja radnog vremena ili zakonskih odlaska zbog povrede radne obveze, a ne kao posljedica viška radne snage.
- (iv) Osim u slučaju zakonskog otkaza zbog povrede radne obveze, radnici s invaliditetom imaju pravo na neprekidno zaposlenje u najkraćem razdoblju propisanom dotičnim nacionalnim zakonodavstvom ili kolektivnim ugovorima koji su pravno obvezujući za poduzetnika i kojima se uređuju ugovori o radu.

Zavod će korisnicima isplaćivati subvenciju plaće za radnike s invaliditetom u tekućem mjesecu za prethodni mjesec, a korisnik potpore prije dobivanja subvencije treba dostaviti izvješće o namjenskom korištenju subvencije odnosno na obrascu kojeg propisuje Zavod obavijestiti Zavod ako je došlo do određenih promjena, a naročito se to odnosi na smanjenje/povećanje broja radnika za koje se isplaćuje subvencija te da li poduzetnik ima dugovanja prema državi ili zaposlenoj osobi s invaliditetom po bilo kojoj osnovi. Na taj način Zavod je sveo na minimum mogućnost da pojedini poduzetnik dobije subvenciju koja ne zadovoljava uvjete iz ovog Programa.

B) Potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom sukladno članku 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću odnose se na:

a) prilagodbu radnog prostora, koji je već u funkciji obavljanja djelatnosti poduzetnika u smislu otklanjanja arhitektonskih barijera.

Korisnik ove potpore je poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i osoba s invaliditetom koja se samozapošljava.

Centar za profesionalnu rehabilitaciju utvrdit će potrebu za prilagodbu radnog prostora.

Prihvatljivi (opravdani) troškovi su stvarni troškovi prilagodbe radnog prostora.

Intenzitet potpore može iznositi do 100% prihvatljivih troškova, ali najviše do 40 iznosa minimalne plaće za jednu osobu s invaliditetom.

b) tehničku prilagodbu uvjeta rada u odnosu na vrstu i težinu invaliditeta zaposlene osobe što predstavlja dodatnu tehničku opremu u odnosu da na tom radnom mjestu radi osoba bez invaliditeta

Korisnik ove potpore je poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada, osoba s invaliditetom koja se samozapošljava i integrativna radionica.

Centar za profesionalnu rehabilitaciju utvrdit će potrebu za tehničku prilagodbu uvjeta rada.

Prihvatljivi (opravdani) troškovi su stvarni troškovi prilagodbe uvjeta rada.

Intenzitet potpore može iznositi do 100% prihvatljivih troškova, ali najviše do 40 iznosa minimalne plaće za jednu osobu s invaliditetom.

c) financiranje troškova radnika koji daju stručnu podršku osobama s invaliditetom prilikom obavljanja njihovih poslova

Korisnik ove potpore je poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i osoba s invaliditetom koja se samozapošljava.

Centar za profesionalnu rehabilitaciju utvrdit će postojanje potrebe odnosno prava na financiranje stručne podrške za zaposlenu osobu s invaliditetom, te će utvrditi trajanje, oblik, vrstu, broj sati stručne podrške, iznos financiranja i način izvještavanja o izvršenoj usluzi stručne podrške. Ako centar za profesionalnu rehabilitaciju dađe pozitivno mišljenje, financiranje troškova stručne podrške ostvarit će se temeljem ugovora između Zavoda, centra za profesionalnu rehabilitaciju i poduzetnika/osobe s invaliditetom koja se samozapošljava.

Prihvatljivi (opravdani) troškovi su iznos izvršenih mjesečnih sati rada osobe koja pruža stručnu podršku. Broj sati rada utvrđuje se prema stručnoj procijeni uz uvjet da u roku od 12 mjeseci broj sati stručne podrške ne može iznositi više od 100 sati. Iznos jednog sata rada utvrđuje Zavod.

Intenzitet potpore može iznositi do 100% prihvatljivih troškova.

d) posebna sredstva za otvaranje novih radnih mjesta i održavanje zaposlenosti u integrativnim i zaštitnim radionicama, sukladno članku 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću (za prihvatljive troškove iz stavka 2. točka (f) ovog članka Uredbe o općem skupnom izuzeću) – posebna

sredstva za otvaranje novih radnih mjesta i održavanje zaposlenosti u integrativnim radionicama i zaštitnim radionicama

Zavod može, ako ima osigurana sredstva, raspisati javni natječaj za dodjelu sredstava za otvaranje novih radnih mjesta i održavanje zaposlenosti u integrativnim i zaštitnim radionicama, a uvjete i način dodjele ovih sredstava određuje Upravno vijeće Zavoda.

Korisnici ove potpore su integrativne radionice i zaštitne radionice koje zapošljavaju osobe s invaliditetom koje se ne mogu zaposliti na otvorenom tržištu rada odnosno koje su zaposlene na zaštićenim radnim mjestima (zaštićeno zapošljavanje) ili u integrativnim radionicama.

Prihvatljivi (opravdani) troškovi su stvarni troškovi izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica, odnosno kako slijedi:

- troškovi nabave novih tehnologija i opreme u svrhu održavanja zaposlenosti osoba s invaliditetom, odnosno novog zapošljavanja osoba s invaliditetom
- troškovi izgradnje ili širenja integrativne i/ili zaštitne radionice i ugradnje opreme i novih tehnologija, u cilju održavanja zaposlenosti i zapošljavanja osoba s invaliditetom
- troškovi administracije i prijevoza, pod uvjetom da su takvi troškovi izravna posljedica zapošljavanja osoba s invaliditetom.

Intenzitet potpore može iznositi do 100% prihvatljivih troškova.

C) Potpore za usavršavanje sukladno članku 31. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Korisnik potpore za troškove obrazovanja je poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada, osoba s invaliditetom koja se samozapošljava i integrativna radionica. Potpora se dodjeljuje za programe osposobljavanja (stjecanje teorijskog i praktičnog znanja za obavljanje poslova i radnih operacija jednostavnije složenosti) i usavršavanja (osobe sa završenom srednjom stručnom spremom koje proširuju svoje stručno znanje sukladno zahtjevima na tržištu rada i razvojem novih tehnologija) kojima se stječu nova znanja, vještine i sposobnosti potrebne za rad osoba s invaliditetom na konkretnom radnom mjestu kod poduzetnika za koje se dobiva potpora.

Troškovi obrazovanja, za svaku pojedinu osobu s invaliditetom mogu se javiti jednom u 24 mjeseca, poduzetniku se financiraju za razdoblje koje ne može biti duže od 6 mjeseci, a iznimno do 12 mjeseci uz prethodno odobrenje Zavoda.

Prihvatljivi (opravdani) troškovi su: (i) trošak upisnine/kotizacije koji u sebi sadrži sve operativne troškove osobe ili ustanove koja je zadužena za provođenje projekta usavršavanja i (ii) troškove prijevoza, u visini troškova javnog prijevoza, osobe s invaliditetom i njenog pratitelja, ako temeljem zakonskih propisa ima pravo na pratitelja.

Intenzitet potpore iznosi 50% prihvatljivih troškova za velike poduzetnike, 60% prihvatljivih troškova za srednje poduzetnike i 70% prihvatljivih troškova za male poduzetnike kako je to propisano člankom 31. stavkom 4(b) Uredbe o općem skupnom izuzeću.

11. Iznos potpore

Ukupan iznos potpore za 2017. godinu je 69.900.000,00 kn odnosno 9.125.326,37 eura, izračunato prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke (1 euro=7,66 kn) od čega se na svaku pojedinu mjeru godišnje odnosi:

- A) Subvencija za plaće 33.800.000,00 kuna,
- B) Subvencija za dodatne troškove zapošljavanja 35.900.000,00 kuna,
- C) Subvencija za troškove obrazovanja 200.000,00 kuna.

Ukupan iznos potpore za 2018. godinu je 69.900.000,00 kn odnosno 9.125.326,37 eura, izračunato prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke (1 euro=7,66 kn) od čega se na svaku pojedinu mjeru godišnje odnosi:

- A) Subvencija za plaće 33.800.000,00 kuna,
- B) Subvencija za dodatne troškove zapošljavanja 35.900.000,00 kuna,
- C) Subvencija za troškove obrazovanja 200.000,00 kuna.

Iz prethodnog proizlazi da bruto ekvivalent potpore za zapošljavanje osoba s invaliditetom za plaće ili za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja ne prelazi iznos od 10 milijuna eura po poduzetniku po godini odnosno ne premašuje pragove potpora iz članka 4. stavka 1 („p“ i „q“) Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Subvencija za troškove obrazovanja ne prelazi iznos od 2 milijuna eura po projektu usavršavanja odnosno ne premašuje prag potpora iz članka 4. stavka 1 („n“) Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Ako pojedini iznos iz točaka A ili B ili C neće biti u potpunosti iskorišten, Zavod će neiskorišteni iznos utrošiti za mjeru u točki (točkama) u kojima se pokaže nedostatak iznosa potpore uz potpuno uvažavanje svih kriterija i mjerila iz ovog Programa odnosno Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Pragovi utvrđeni ili spomenuti u ovom Programu ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

Sredstva za 2017.-2018. su osigurana u proračunu Zavoda na poziciji A 875003.

12. Zbrajanje potpora

Po ovom Programu, pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 4. Uredbe o općem skupnom izuzeću i maksimalni intenziteti potpore iz poglavlja III. Uredbe o općem skupnom izuzeću, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora.

Nadalje, ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice, kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore po ovom Programu, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u

odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.

Po ovom Programu, potpora čije je troškove moguće utvrditi a koja se izuzima na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću može se zbrajati:

- a) s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi;
- b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Po ovom Programu, potpora čiji troškovi nisu prihvatljivi troškovi koje je moguće utvrditi, a koji se izuzimaju na temelju članka 21., 22. i 23. Uredbe o općem skupnom izuzeću može se zbrajati s bilo kojom drugom državnom potporom s prihvatljivim troškovima koje je moguće utvrditi. Potpore bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi mogu se zbrajati s bilo kojom drugom državnom potporom bez prihvatljivih troškova koje je moguće utvrditi do najvećeg odgovarajućeg ukupnog praga za financiranje utvrđenog u odnosu na posebne okolnosti svakog slučaja na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću ili druge uredbe ili odluke o općem skupnom izuzeću koju je donijela Komisija.

Po ovom Programu, državne potpore koje se izuzimaju na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću ne zbrajaju se s potporama *de minimis* u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo do toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene u poglavlju III. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Po ovom Programu, odstupajući od članka 8. stavka 3. točke (b) Uredbe o općem skupnom izuzeću, potpore u korist radnika s invaliditetom, kako je utvrđeno u člancima 33. i 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću mogu se zbrajati s ostalim potporama izuzetim temeljem Uredbe o općem skupnom izuzeću u odnosu na iste prihvatljive troškove koji premašuju najviši primjenjivi prag na temelju Uredbe o općem skupnom izuzeću, pod uvjetom da to zbrajanje ne dovede do intenziteta potpore koji premašuje 100% mjerodavnih troškova u svakom razdoblju tijekom kojeg su dotični radnici zaposleni.

13. Učinak poticaja

Učinak poticaja po ovom Programu je zadovoljen, jer potpora za zapošljavanje osoba s invaliditetom u obliku subvencije troška plaća i potpora za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom je sukladna s uvjetima iz članka 33. odnosno iz članka 34. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Navedeno proizlazi iz članka 6. stavka 5. („c“ i „d“) Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Učinak poticaja za subvencioniranje troškova obrazovanja za osobe s invaliditetom je zadovoljen ako je poduzetnik/korisnik potpore podnio pisani zahtjev Zavodu za potporu za projekt obrazovanja/usavršavanja prije početka rada na projektu, kako to propisuje članak 6. stavak 2. Uredbe o općem skupnom izuzeću. Zavod neće subvencionirati troškove projekta

obrazovanja/usavršavanja koji su u trenutku podnošenja zahtjeva završeni ili je njihovo izvođenje već započelo.

Zahtjev za subvencioniranje troškova obrazovanja mora sadržavati barem sljedeće informacije:

- a) naziv i veličinu poduzetnika,
- b) opis projekta obrazovanja, uključujući datume njegova početka i završetka,
- c) lokaciju izvođenja projekta,
- d) popis i iznos troškova projekta,
- e) vrsta potpore (subvencije) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.

14. Provedba Programa

U cilju provedbe ovog Programa, Zavod će objaviti Program na svojim web stranicama www.zosi.hr, temeljem kojeg će, a sukladno odredbama iz Pravilnika o poticajima, poduzetnici podnositi svoje zahtjeve, a Zavod će ocijeniti svaki zaprimljeni zahtjev, te ako zahtjev udovoljava uvjetima iz Programa donijet će odluku o dodjeli potpora.

Dokumentacija koju će Zavod tražiti od potencijalnih korisnika potpore bit će navedena prilikom javne objave Programa, a odnosit će se naročito na dokumentaciju koja je za pojedinu mjeru navedena u Pravilniku o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom.

15. Objavljivanje i informacije

Provedba programa odvijat će se transparentno sukladno članku 9. Uredbe o općem skupnom izuzeću.

Zavod će, u cilju transparentnosti, osigurati dostupnost cjelovitom tekstu Programa, za cijelo vrijeme njegovog trajanja, na svojoj web stranici, te dostupnost sažetka informacija sukladno članku 11. Uredbe o općem skupnom izuzeću u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe o općem skupnom izuzeću ili kao poveznicu za pristup tom sažetku.

Po završetku postupka dodjele sredstava potpore, Zavod će Ministarstvu financija, sukladno Zakonu o državnim potporama, dostavljati podatke o dodijeljenim potporama.

Za sve pojedinačne potpore dodijeljene u okviru ovog Programa, koje premašuju 500.000,00 eura, Zavod će za takve poduzetnike javno objaviti na svojoj web stranici sljedeće podatke:

- naziv i adresu poduzetnika/korisnika,
- oznaku korisnika (OIB/MBO),
- vrstu poduzeća (MSP/veliko poduzeće) u vrijeme dodjele potpore,
- regiju u kojoj se korisnik nalazi, na drugoj razini Nomenklature teritorijalnih jedinica za statistiku (NUTS)
- sektor djelatnosti iz važeće Nacionalne klasifikacije djelatnosti,
- element potpore za svaku mjeru iz Programa (izražen u punom iznosu u nacionalnoj valuti),
- instrument potpore,
- datum dodjele,
- cilj potpore,
- davatelja potpore,
- naslov mjere potpore.

Podatke iz prethodnog stavka ove točke Zavod će organizirati i omogućiti njihovu dostupnost u standardiziranom obliku opisanom u Prilogu III. Uredbe o općem skupnom izuzeću, na način da se omogući učinkovito pretraživanje i preuzimanje tih podataka. Informacije iz članka 9. stavak 1. Uredbe o općem skupnom izuzeću Zavod će objavljivati u roku od 6 mjeseci od dana dodjele potpore.

Zavod će čuvati 10 godina sve podatke o dodijeljenim potporama po ovom Programu, kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u ovom Programu i Uredbi o općem skupnom izuzeću, a deset godišnje razdoblje počinje teći od datuma kada je posljednja potpora dodijeljena.

Potpore sadržane u ovom Programu temelje se na odredbama Uredbe o općem skupnom izuzeću. Za sva pitanja koja nisu uređena ovim Programom, te u slučaju suprotnosti neke od odredbi ovog Programa s pravilima iz Uredbe o općem skupnom izuzeću, primjenjivat će se pravila iz predmetne Uredbe o općem skupnom izuzeću.

16. Pokazatelji učinka i kriteriji za mjerenje učinkovitosti za buduće razdoblje

Osnovni pokazatelj učinkovitosti dodjele poticaja po ovom Programu je povećanje broja zaposlenih osoba s invaliditetom za koje poslodavci koriste poticaje. Glavni kriteriji mjerenja učinkovitosti dodjele poticaja po ovom Programu su broj poslodavaca korisnika poticaja i broj zaposlenih osoba s invaliditetom za koje poslodavci koriste poticaje. Predviđa se da će u 2017. godini poticaje po ovom Programu koristiti 300 poslodavaca za zapošljavanje 1100 osoba s invaliditetom, a u 2018. godini 310 poslodavaca za zapošljavanje 1130 osoba s invaliditetom.

KLASA: 030-01/16-01/33
URBROJ: 426-06-01/1-17-9

U Zagrebu, siječanj 2017.

v.d. Ravnateljica
Gordana Soldo-Spačić, dipl.oec.



